

Warszawa, dnia 29 kwietnia 2019 r.

**PO.832.3.2019**

**Urząd Ochrony Konkurencji  
i Konsumentów  
Departament Inspekcji Handlowej**

W odpowiedzi na pismo z 09.04.br. nr DIH-3.071.9.2019.AJ, Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej w Warszawie przekazuje informację dotyczącą wyników kontroli przeprowadzonych w 2018 r. w zakresie jakości paliw oraz obrotu wyrobami alkoholowymi i tytoniowymi.

**OBSZAR OBROTU PALIWAMI**

**1. Skala zagrożenia negatywnymi zjawiskami.**

W 2018 r., we wskazanym obszarze, Inspektorat przeprowadził 262 kontrole, stwierdzając w 7 przypadkach paliwa niewłaściwej jakości. Ponadto, podczas kontroli jakości paliw, weryfikowano obowiązek posiadania przez przedsiębiorców koncesji na obrót paliwami. Brak wymaganej koncesji stwierdzono w 1 przypadku.

**2. Główne inicjatywy w celu przeciwdziałania i zwalczania przestępczości.**

W toku prowadzonych kontroli przedsiębiorcy byli informowani o obowiązujących przepisach. W wyniku kontroli przeprowadzonych w 2018 r. skierowano 7 zawiadomień o popełnieniu przestępstwa z art. 31 ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Należy zauważyć, że w stosunku do poprzedniego roku zwiększyła się ilość przypadków, w których stwierdzono paliwo niewłaściwej jakości (w 2017 r. skierowano 5 zawiadomień o popełnieniu przestępstwa z art. 31 ust. 1 ww. ustawy). Ponadto z uwagi na brak wymaganej koncesji skierowano 1 zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z art. 57g ustawy Prawo energetyczne – co oznacza spadek w porównaniu z 2017 r., kiedy to skierowano 3 zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa z art. 57g ww. ustawy.

**3. Współpraca międzynarodowa.**

W obszarze obrotu paliwami Inspektorat nie prowadził współpracy międzynarodowej.

**4. Obszary działania wymagające wzmocnienia w celu poprawy skuteczności przeciwdziałania i zwalczania przestępczości.**

Należy kontynuować dotychczasowe działania w zakresie kontroli, aby przedsiębiorcy mieli świadomość, że kontrole w zakresie jakości paliw mają charakter stały, a wprowadzenie do obrotu paliw niewłaściwej jakości wiąże się z konsekwencjami karnymi. Powyższe ma na celu zobligowanie przedsiębiorców

do wprowadzania do obrotu paliw dobrej jakości, a w efekcie całkowite wyeliminowanie z rynku paliw nieodpowiadających wymaganiom jakościowym.

**5. Identyfikacja najpoważniejszych zjawisk, którym należy przeciwdziałać w najbliższym czasie.**

Najpoważniejszym zjawiskiem, przeciwko któremu należy działać w najbliższym czasie jest obecność w obrocie paliw o niewłaściwej jakości.

**6. Zaobserwowano nowe negatywne zjawiska.**

Nie zaobserwowano nowych negatywnych zjawisk.

## **OBSZAR OBROTU WYROBAMI ALKOHOLOWYMI I TYTONIOWYMI**

**1. Skala zagrożenia negatywnymi zjawiskami.**

Przestrzeganie postanowień ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, sprawdzono w toku 40 kontroli. Nieprawidłowości stwierdzono w toku 12 kontroli i dotyczyły one: sprzedaży napojów alkoholowych bez wymaganych zezwoleń, wbrew warunkom zezwoleń oraz braku informacji o szkodliwości spożywania alkoholu. Przestrzeganie postanowień ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych sprawdzono w toku 32 kontroli. Nie stwierdzono nieprawidłowości w powyższym zakresie. Przestrzeganie postanowień ustawy o podatku akcyzowym sprawdzano w toku 8 kontroli, nie stwierdzając nieprawidłowości.

**2. Główne inicjatywy w celu przeciwdziałania i zwalczania przestępczości.**

W ww. obszarze Inspektorat podejmował kontrole głównie w związku z informacjami otrzymanymi od organów wydających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz informacjami otrzymywanymi od konsumentów.

W wyniku ustaleń Inspektorat skierował do organów ścigania 9 zawiadomień o popełnieniu przestępstwa z art. 43 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – jedno z zawiadomień dotyczyło sprawy prowadzonej w 2017 r. Cztery sprawy są w toku, w pozostałych sprawach poinformowano o umorzeniu postępowań. W 3 sprawach skierowano zażalenie na postanowienie Prokuratury o umorzeniu postępowań, w wyniku czego w 1 sprawie Sąd Rejonowy utrzymał w mocy zaskarżone postanowienie, a w 2 sprawach rozpatrywanych łącznie - Sąd Rejonowy uchylił zaskarżone postanowienie i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez Prokuraturę. Sprawy w toku.

W 2018 r. skierowano zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z art. 12 pkt 1 i pkt 3 ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych tj. za prowadzenie promocyjnej sprzedaży wyrobów tytoniowych, poprzez przekazywanie konsumentom przy sprzedaży tytoniu kuponów promocyjnych – w sprawie prowadzonej w 2017 r. Prokuratura umorzyła śledztwo z uwagi na brak znamion czynu zabronionego.

Za popełnienie wykroczenia z art. 45 pkt 2 ww. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nałożono 5 mandatów. O wynikach kontroli informowano organy wydające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W ramach współpracy ze Strażą Miejską, wzięto udział w akcji „Alkohol nie dla nieletnich”, ukierunkowanej na obserwację wytypowanych miejsc sprzedaży alkoholu pod kątem przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim. Głównym celem działań było podniesienie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w okresie wakacyjnym przez zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie zjawiska sprzedaży alkoholu osobom nieletnim. W trakcie akcji poddano obserwacji 44 placówki handlowe prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych, nie stwierdzając naruszenia przepisów ww. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w powyższym zakresie.

### **3. Współpraca międzynarodowa.**

W obszarze obrotu wyrobami alkoholowymi i tytoniowymi Inspektorat nie prowadził współpracy międzynarodowej.

### **4. Obszary działania wymagające wzmocnienia w celu poprawy skuteczności przeciwdziałania i zwalczania przestępczości.**

Nadal istnieje potrzeba dokonania zmian w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w zakresie regulacji dot. sprzedaży napojów alkoholowych przez Internet.

### **5. Identyfikacja najpoważniejszych zjawisk, którym należy przeciwdziałać w najbliższym czasie.**

Nadal brak jednoznacznych przepisów dot. sprzedaży napojów alkoholowych przez Internet. W ostatnio wprowadzonych zmianach do ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie uregulowano kwestii sprzedaży alkoholu na odległość – przez Internet. Powyższe powoduje niejednorodność stanowisk organów wydających zezwolenia oraz organów ścigania w odniesieniu do kwestii sprzedaży alkoholu przez sklepy internetowe, a to utrudnia Inspekcji Handlowej podejmowanie działań w tym obszarze. Z uwagi na powyższe, istnieje konieczność nowelizacji przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ponadto należy kontynuować przeciwdziałanie sprzedaży napojów alkoholowych bez wymaganych zezwoleń.

### **6. Zaobserwowano nowe negatywne zjawiska.**

Nie zaobserwowano nowych negatywnych zjawisk.

## **WYKROCZENIA**

### **1. Najczęściej stwierdzane wykroczenia.**

W 2018r. najwięcej wykroczeń popełniono naruszając:

- art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo o miarach – nałożono 136 mandatów na kwotę 11690 zł,
- art. 100 ust. 1 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia – nałożono 88 mandatów na kwotę 13 940 zł,
- art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo o miarach oraz art. 100 ust. 1 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia – 14 mandatów na kwotę 3 150 zł.

### **2. Główne inicjatywy w celu przeciwdziałania i zwalczania negatywnych zjawisk.**

W 2018r. Inspektorat:

- prowadził działania prewencyjne, polegające przede wszystkim na udzielaniu porad w związku z ujawnionymi nieprawidłowościami,

- wyjaśniał w toku kontroli przepisy prawa,,
- kierował wystąpienia pokontrolne,
- prowadził kontrole interwencyjne i sprawdzające.

### **3. Utrzymujące się tendencje i zaobserwowane nowe negatywne zjawiska.**

W toku przeprowadzonych w 2018 r. kontroli, największą liczbę popełnionych wykroczeń, stwierdzono w zakresie naruszenia przepisów ustawy Prawo o miarach, tj. wykroczeń z art. 26 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. W odniesieniu do roku ubiegłego zwiększeniu uległa liczba przypadków stosowania przyrządów pomiarowych bez ważnego dowodu prawnej kontroli metrologicznej (w 2017 r. nałożono 97 mandatów). Natomiast w stosunku do ubiegłego roku zmniejszeniu uległa liczba przypadków oferowania do sprzedaży środków spożywczych po upływie daty minimalnej trwałości, tj. wykroczeń z art. 100 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (w 2017 r. nałożono 91 mandatów). Zmniejszeniu uległa również liczba mandatów nałożonych łącznie za obydwa powyższe wykroczenia (w 2017 r. nałożono 18 mandatów). Nadal utrzymuje się zjawisko polegające na prowadzeniu przez przedsiębiorców - działających w formie spółki prawa handlowego zarejestrowanej w KRS - działalności gospodarcze w innym miejscu, niż wskazana w KRS. Powyższy problem ma wpływ na działania Inspekcji Handlowej, która nie ma możliwości prowadzenia kontroli wobec takich podmiotów, a co za tym idzie zapobiegać wprowadzeniu do obrotu wyrobów niespełniających wymagań oraz wyrobów mogących stwarzać zagrożenie dla użytkownika, jak również prowadzenia kontroli podmiotów świadczących usługi hotelarskie lub turystyczne. Nie zaobserwowano nowych negatywnych zjawisk.

### **4. Określenie obszarów działania wymagających wzmocnienia w celu poprawy skuteczności przeciwdziałania i zwalczania negatywnych zjawisk.**

Należy kontynuować dotychczasowe działania w zakresie kontroli w obszarach: przestrzegania przepisów Prawo o miarach oraz ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia. Uregulowania prawnego wymaga kwestia obowiązkowego wskazywania przez przedsiębiorców faktycznego miejsca prowadzenia działalności.

### **5. Identyfikacja najpoważniejszych zjawisk, którym należy przeciwdziałać w najbliższym czasie**

Najpoważniejsze zjawiska, którym należy przeciwdziałać to:

- wprowadzanie do obrotu artykułów żywnościowych po upływie daty minimalnej trwałości lub terminu przydatności do spożycia;
- stosowanie przyrządów pomiarowych bez ważnego dowodu prawnej kontroli metrologicznej.

*Joanna Jankowska-Kuć*

*Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej*